

# Развитие местного самоуправления обсудили в Великом Новгороде

В Великом Новгороде прошло заседание президиума Совета при Президенте РФ под председательством Владимира Путина.



На заседании рассматривались вопросы об эффективности использования субсидий федерального бюджета, направленных на ремонт дворовых территорий муниципальных образований субъектов Российской Федерации в 2011 году. Для выступлений по этой теме на заседание Совета приглашены руководители муниципальных образований, показавших лучшие (Барнаул, Иваново, Йошкар-Ола, Киров, Нальчик) и худшие (Пермь, Тверь, Тула) результаты.

Выступая, Владимир Путин особо подчеркнул недопустимость необоснованного роста

тарифов на услуги ЖКХ. «Рост тарифов большинства естественных монополий ограничен уровнем инфляции», – напомнил Путин. Он попросил региональных и муниципальных руководителей работать с управляющими коммунальными компаниями, самым тщательным образом отслеживать ситуацию в ЖКХ и, как выразился премьер-министр, «пресекать любые попытки залезть в карман гражданам».

Также Владимир Путин дал понять, что в ближайшее время может быть пересмотрена финансовая политика в отношении органов местного самоуправления.

«Хочу ещё раз обратить внимание субъектов Федерации на необходимость шире пользоваться правом по передаче на муниципальный уровень части поступлений от федеральных и региональных налогов и сборов», – отметил Председатель Правительства. – В свою очередь в рамках работы по разграничению полномочий мы подумаем о наделении муниципалитетов дополнительными источниками доходов», – пообещал Путин.

Одновременно на заседании были подведены итоги Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское /сельское/ поселение России» за 2010 год.

Среди крупных городов России лучшими стали Великий

Новгород и Нижнекамск. Дипломы второй степени получили Новосибирск, Уфа и Хабаровск. Дипломы мэрам этих городов вручил председатель российского правительства Владимир Путин.

Муниципальным образованиям, занявшим призовые места в конкурсе, вручили дипломы правительства и денежные премии. Бюджетные ассигнования на премирование победителей конкурса составляют 100 млн рублей. В 2010 году в конкурсе приняли участие 85 муниципальных образований, разделенных на шесть категорий по количеству проживающего в них населения: от столиц регионов до небольших сельских поселений.

Выступая перед призерами конкурса, Владимир Путин отметил существенный вклад руководителей муниципалитетов в улучшение жизни на местах: «Хочу вас поблагодарить за ра-

боту: вы многое сделали для того, чтобы люди чувствовали себя там, где они живут комфортно, многого добились. В ваших городах и сёлах благоустраиваются и улицы, и дворы, строятся детские и спортивные площадки, приводятся в порядок дороги, общественный транспорт и сфера жилищно-коммунальных услуг. В конечном счёте создаются условия для того, чтобы людям было комфортно, приятно жить, работать, растить детей. Для успешного развития страны нам нужно изменить саму философию муниципальной власти, подходы к управлению муниципалитетами, чтобы каждый мэр города, глава сельского поселения чётко понимал: главным приоритетом его деятельности должны быть интересы людей, интересы конкретного человека – заключил глава российского Правительства».



Под председательством Председателя ВСМС, главы комитета Госдумы по вопросам местного самоуправления Вячеслава Тимченко в Государственной Думе состоялся круглый стол на тему «Справедливое распределение финансовых средств в регионы и муниципалитеты как условие повышения качества жизни российских граждан».

## Финансовая самостоятельность муниципалитетов

Как отметил Вячеслав Тимченко, тема давно озвучивается на местах, но мало что реально сделано для перераспределения финансовых средств в пользу местных и региональных бюджетов. «На многих мероприятиях люди задают вопрос: когда

же у нас будет достаточно средств для исполнения полномочий в полном объеме?! – отметил Вячеслав Тимченко. – Сегодня мы понимаем, что настало время перераспределить финансовые потоки на региональный и муниципальный

уровень. В частности, налог на доходы физических лиц – эта тема давно поднимается, но конкретного решения пока не нашла, давно звучат предложения о введении местного налога на недвижимость, который объединит в себе земельный налог

и налог на имущество физических лиц. Упрощенная система налогообложения – это еще один из источников пополнения местных бюджетов. Также какую-то часть налога на прибыль было бы целесообразно передать на региональный и муниципальный уровень, – считает Председатель ВСМС. – Поэтому мы хотим предложить ряд решений, которые пока не

федерального бюджета. На эти средства мы научились выживать, но не развиваться». По мнению главы Уфы, от этого сильно страдают два важных муниципальных полномочия – предоставление социального жилья и строительство и реконструкция дорог. Выход из сложившейся ситуации Качкаев видит, прежде всего, в децентрализации налоговых отчисле-

вать ресурс местного самоуправления в полном объеме. «Приходится слышать от руководителей муниципальных образований, что их полномочия финансируются на 20 – 30%. Это означает, что граждане, которые имели несчастье родиться в данных муниципалитетах, получают лишь 20% качества жизни, лишь 20% положенных услуг. Не понятно, чем эти люди хуже тех, что родились в более успешных регионах», – отмечает Светлана Разворотнева. По ее мнению, существующая система нередко толкает муниципальные власти на должностные преступления, в том числе к поборам с предпринимателей и даже взяткам. Но самое страшное, по мнению Разворотневой, что нынешняя система убивает веру граждан в систему МСУ. «Порядочные люди отказываются идти в главы муниципалитетов, поскольку считают, что в нынешних условиях честно работать невозможно, – отметила руководитель ЦИК ВСМС. – И, напротив, менее щепетильные люди оказывают-

регионе, муниципалитете надо добиться благостного отношения вышестоящего руководства, – подчеркнул Федоров. – Это вызывает деформацию в системе госвласти, – заявил он. – Развивается нездоровый лоббизм. И одновременно иждивенчество – мотивация не к тому, чтобы самому зарабатывать, а пробыть в Москве». Такое «социальное попрошайничество» в итоге распространяется и общественном сознании, отметил он.

По мнению Федорова, участие в общем «интеллектуальном штурме» представителей общественных организаций и Общественного совета сторонников Дмитрия Медведева должно помочь быстрее найти решение этой проблемы.

Впрочем, по словам Тимченко, речь пока не идет о каких-то конкретных процентах перераспределения налоговых отчислений. «Это не важно, как будет передаваться на местный уровень тот или иной налог, – подчеркнул он. – Важно, чтобы был обеспечен принцип достаточности средств у муниципа-



имеют законодательного решения, но в будущем позволят устранить многие проблемы.

Мнение Вячеслава Тимченко безоговорочно поддержали руководители муниципальных образований. «Не менее 30% НДС необходимо направлять в сельские поселения, – уверен глава администрации сельского поселения Михайловское Калининского района Тверской области Леонид Костин. – Человек должен понимать, что те средства, которые он непосредственно перечисляет из своей зарплаты, будут потрачены на ту территорию, где он непосредственно живет – считает он». Также Костин предложил оставлять в распоряжении местных органов власти транспортный налог, который платят жители села. «Если транспортный налог, который взимается с человека, владеющего автомобилем, остается на селе, то он видит, что на его деньги отремонтирована конкретная дорога, и он может спросить с местной власти, если ее не отремонтировали», – уверен сельский глава.

«Собственные доходы от местных налогов, то есть те доходы, на которые могут повлиять горожане – составляют не более 3%, – говорит глава города Уфы Павел Качкаев. – Еще 38% поступает из региона, остальное в виде дотаций приходит из

ний, передаче на местный уровень трех «прозрачных» налогов: налог на вмененный доход, транспортный налог для физлиц и налог, собираемый при применении упрощенной системы налогообложения. В числе прочих предложений глава Уфы озвучил введение минимальной подушевой обеспеченности жителей. Это, по его мнению, «позволит сделать города комфортными для жизни».

Справедливое перераспределение денежных средств также будет способствовать «повышению роли представительных органов власти субъектов и органов местного самоуправления», а это, в свою очередь, повышает ответственность людей, которые будут избраны в эти органы, считает глава думского комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Владимир Плигин. Кроме того, такое перераспределение будет создавать дополнительные стимулы для развития малого бизнеса на местах. Происходит «увязка результатов развития малого бизнеса и развития конкретных территорий», отметил он.

Несправедливые межбюджетные отношения, по мнению руководителя центрального исполнительного комитета ВСМС, члена Общественной палаты РФ Светланы Разворотневой, не позволяют реали-



сы во власти, что создает угрозу стабильности страны».

Вопрос справедливого распределения денежных средств является ключевым, и с точки зрения формирования современной российской государственности, считает руководитель Института социально-экономических и политических исследований (ИСЭП), координатор разработки «Народной программы» ОНФ Николай Федоров.

«Сегодня система построена так, что руководители как «богатых», так и «небогатых» регионов должны, прежде всего, «смотреть на герб». Чтобы сделать больше, продвигаться в решении каких-либо проблем в

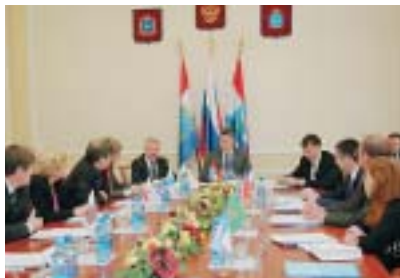
литета, чтобы он мог исполнить в полном объеме все полномочия и все услуги, которые он обязан предоставить населению».

Подводя итоги мероприятия, руководитель ВСМС отметил, что прошедший круглый стол – лишь первое подобное мероприятие, которое в конечном итоге должно вылиться в изменение налогового законодательства. По мнению Вячеслава Тимченко, такие изменения могут вступить в силу уже при формировании бюджета на 2013 год.

Информационная служба  
ВСМС

## Проблемы информационного общества проанализированы в Самаре

28 октября в Самаре состоялось совещание Ассоциации городов Поволжья по вопросам развития информационного общества, созданию электронного муниципалитета и вовлечению граждан в процессы управления.



Как известно, 19 октября Президент РФ Дмитрий Медведев провел встречу с представителями Общественного комитета своих сторонников, где были обсуждены предложения по реформе государственного управления и развитию инструментов обратной связи, предусматривающих вовлечение граждан в процесс управления страной. В работе Общественного комитета принял участие и выступил Президент Ассоциации городов Поволжья, Глава городского округа Самара Дмитрий Азаров. В рамках реализации итогов встречи Президента России со своими сторонниками и состоялось совещание в Самаре.

Совещание открыл первый заместитель главы городского округа Самара Виктор Кудряшов. С докладом «Организация работы по развитию информационного общества, формированию электронного муниципалитета и привлечению граждан к процессам управления» выступил руководитель Управления информационных ресурсов и технологий Департамента организации процессов управления Аппарата Администрации городского округа Самара Олег Гаврилов.

Участники совещания также заслушали доклады генерального директора Всероссийского информационного агентства «Местное самоуправление» Игоря Мещерякова, заместителя директора департамента организационно-кадрового обеспечения администрации, начальника управления информационных технологий, ресурсов и систем администрации города Нижнего Новгорода Аллы Ухановой, начальника управления информационных технологий и связи Исполнительного Комитета города Казани Виталия Уткина и начальника отдела муниципальных информационных ресурсов управления информатизации администрации Волгограда Андрея Синицына.

С обменом опытом работы и предложениями по развитию информационного общества выступили руководитель Департамента организации

процессов управления Аппарата Администрации городского округа Самара Дмитрий Холин, заместитель генерального директора по информационным системам ООО «Научно-производственная корпорация «РЕКОД» Сергей Шишкин, заместитель главы администрации города Чебоксары – руководитель аппарата Алексей Маклыгин. В дискуссии также приняли участие представители Пензы, Саранска и других городов.

Участники совещания посетили Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг городского округа Самара и ГБУ «Региональный центр управления государственными и муниципальными информационными системами и ресурсами Самарской области» и ознакомились с порядком их работы.

По итогам совещания отмечено, что его участники поддерживают деятельность Президента, Правительства и органов власти Российской Федерации по реализации реформы государственного управления, формированию инструментов обратной связи, вовлечению граждан в процесс управления страной и создани. «большого правительства». Вместе с тем, обращено внимание на наличие проблем методологического, правового, технологического, организационного и финансового характера, препятствующих реализации проектов электронного правительства и электронного муниципалитета.

Ассоциации городов Поволжья предложено распространять положительный опыт работы городов – членов АГП в сферах информатизации, формирования электронного муниципалитета и развития информационного общества путем организации вебинаров, подготовки специального выпуска бюллетеня и др.

Совместно с Всероссийским информационным агентством «Местное самоуправление» выступить коммуникатором между федеральными органами государственной власти, организациями, реализующими федеральные проекты электронного правительства (Ростелеком, УЭК, Минкомсвязь, Минэкономразвития и др.) с одной стороны и муниципальными образованиями – членами АГП, с другой стороны, в решении вопросов федерального и регионального уровней и методического обеспечения формирования электронного муниципалитета.

## Саранск в шестой раз признан одним из самых благоустроенных городов России

1 ноября в Великом Новгороде состоялось награждение победителей Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское поселение России» по итогам 2010 года. Саранск в шестой раз признан одним из лучших городов России. Правительственный диплом III степени Главе Администрации городского округа Саранск Владимиру Сушкову вручил премьер-министр Российской Федерации Владимир Путин.

Поздравляя победителей конкурса, Председатель Правительства России отметил: «Вы ставите перед собой большие цели и стремитесь задавать новые стандарты качества жизни людей. И это именно та логика, в которой должны действовать все муниципальные образования страны».

Этот успех стал результатом слаженной работы и взаимодействия руководства республики и города, депутатского корпуса и всех горожан, любящих свой родной Саранск. За высокой наградой стоят реальные дела! Работы по благоустройству Саранска, по созданию комфортных условий для горожан практически не прекращаются. Продолжается строительство новых современных зданий, дорог, идет реконструкция памятников культуры и архитектуры, ежегодно обновляется автопарк муниципального транспорта, ведется беспрецедентное по своим масштабам благоустройство дворовых территорий. Все работы по благоустройству столицы Мордовии находятся на личном контроле мэра Саранска Владимира Сушкова.

## Волгоградская дружина – лучшая в Российской Федерации

Добровольная народная дружина Волгограда заняла первое место в смотре-конкурсе, который проводился в Ульяновске в рамках I Всероссийского форума добровольных дружин «Симбирский диалог – 2011».

Форум собрал более 300 народных дружинников, казаков, представителей молодежных организаций из 35 регионов Российской Федерации. Волгоградскую область представляла добровольная народная дружина Центрального района.

В его рамках были проведены три круглых стола «Добровольные дружины: настоящее и будущее. Опыт регионов», «Молодежь и правопорядок», «Нормативно-правовое регулирование охраны общественного порядка: региональный и муниципальный уровень», также спортивный. Первое место в общем зачете заняла ДНД Волгограда, ей был вручен диплом и кубок.

Итогом I Всероссийского форума добровольных дружин стало обращение ко всем государственным органам, предприятиям, общественным молодежным организациям, средствам массовой информации с предложениями объединить усилия и сосредоточить свое внимание на решении проблемных вопросов. Так, пока не определен статус и правовое положение добровольных дружин, и сегодня они являются самостоятельными формированиями граждан. Требования дружинников не носят обязательный характер. Отсутствует система государственных и социальных гарантий.

«Добровольная народная дружина оказывает значительную помощь в охране общественного порядка, в борьбе с преступностью, – отметил временно исполняющий полномочия главы Волгограда Сергей Соколов. – Администрация Волгограда в рамках своих полномочий намерена и впредь поддерживать и развивать это движение».

Подборка материалов подготовлена Исполнительной дирекцией Ассоциации городов Поволжья